

Pan
Jan Golba
Prezes Zarządu
Stowarzyszenia Gmin
Uzdrowiskowych RP

Dotyczy: pisma znak: SGURP.34.01.2021 z 20 stycznia 2021 r. w sprawie przywrócenia działalności gospodarczej w miejscowościach turystycznych

Szanowny Panie Prezesie,

niewątpliwie obecna sytuacja epidemiczna oraz społeczna jest trudna. W zależności od dalszego rozwoju sytuacji związanej z wirusem SARS-CoV-2 będą wprowadzane lub stopniowo znoszone kolejne ograniczenia, nakazy i zakazy mające na celu przeciwdziałanie epidemii.

Decyzje rządu dot. ograniczeń, w tym także dotyczących sezonu zimowego 2020/2021 podejmowane są w trosce o bezpieczeństwo i zdrowie społeczeństwa.

Dyskusja nad nowymi rozwiązaniami odbywa się w ramach posiedzeń Gospodarczego Sztabu Kryzysowego i Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, a także z analitykami i legislatorami Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Rządowego Centrum Legislacji.

Jednocześnie informuję, że zarządzeniem nr 205 Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 listopada 2020 r. została utworzona Rada Medyczna do spraw COVID-19 przy Prezesie Rady Ministrów. Do zadań Rady należy:

- 1) dokonywanie analiz i ocen bieżącej sytuacji zdrowotnej w kraju, ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji epidemicznej wywołanej pandemią COVID-19;
- 2) przygotowywanie i przedstawianie propozycji działań zmierzających do poprawy sytuacji zdrowotnej w kraju w zakresie przeciwdziałania COVID-19;
- 3) opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych o istotnym wpływie na zagadnienia ochrony zdrowia dotyczących przeciwdziałania COVID-19;
- 4) wykonywanie innych zadań zleconych przez Prezesa Rady Ministrów.

Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wnikliwie analizuje sytuację na rynku usług turystycznych. W celu złagodzenia skutków pandemii COVID-19 w sektorze turystyki, MRPiT od wielu miesięcy podejmuje działania zarówno legislacyjne, jak i pozalegisłacyjne. Działania są skierowane do całej branży turystycznej.

9 grudnia 2020 r. Sejm uchwalił tzw. Tarczę Branżową – ustawę o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Proponowane instrumenty na rzecz przedsiębiorców obejmują m.in. zwolnienie z obowiązku opłacania należnych składek na ZUS, świadczenie postojowe, dopłaty do wynagrodzeń i małą dotację w wysokości 5 tys. zł. Z pomocy będą mogli skorzystać przedsiębiorcy prowadzący działalność określoną wymienionymi w ustawie kodami PKD.

Pragnę podkreślić, iż w nowelizacji ustawy znalazł się przepis umożliwiający Radzie Ministrów wydanie rozporządzenia poszerzającego zakres branż, z których przedsiębiorcy mogliby skorzystać z proponowanych instrumentów, jak i wydłużenia proponowanego okresu wsparcia. 1 lutego 2021 r. wejdzie w życie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19.

Ponadto uruchomiona została Tarcza Finansowa PFR 2.0, która obejmie 45 branż. W ramach Tarczy Finansowej 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla mikro, małych i średnich firm rząd chce kontynuować wsparcie przedsiębiorców poszkodowanych przez sytuację związaną z COVID-19. Budżet programu wyniesie 13 mld zł. Na program składają się: Tarcza Finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla mikrofirm o wartości 6,5 mld zł oraz Tarcza Finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm o wartości 6,5 mld zł. Finansowanie w ramach programu będzie udzielane od 15 stycznia 2021 r. do 31 marca 2021 r.

Rada Ministrów przyjęła też uchwałę w sprawie noweli Tarczy Finansowej Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm - tzw. Tarczy Finansowej 1.0 PFR. Rząd chce umożliwić przedsiębiorcom działającym w branżach szczególnie dotkniętych restrykcjami sanitarnymi w związku z COVID-19, umarzenie do 100 proc. subwencji udzielonej w ramach Tarczy Finansowej Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm. Na nowe rozwiązanie rząd przeznaczy ok. 7,5 mld zł.

Przedsiębiorcy, którzy ponieśli straty w związku z epidemią COVID-19, w dalszym ciągu mogą skorzystać z dostępnych środków wsparcia z Tarczy antykryzysowej. Wśród nich nadal aktywne są, m.in. środki z Pakietu BGK: <https://www.bgk.pl/mikro-male-i-srednie-przedsiębiorstwa/pakiet-pomocy-bgk/>, takie jak dopłaty do oprocentowania kredytów zarówno nowych, jak i już zaciągniętych, czy gwarancje de minimis do 80% kwoty kredytu, a także środki z właściwych urzędów pracy dla przedsiębiorców, którzy dotychczas z nich nie skorzystali.

Dostrzegając wpływ pandemii na finanse samorządów, podejmowane są działania umożliwiające wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego. Dla przykładu, jednostki samorządu terytorialnego otrzymają dodatkowe środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Będą one mogły być wykorzystane na inwestycje, w tym jako wkład własny do projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Kwota środków została ustalona na poziomie 12 mld zł.

W czerwcu 2020r. tzw. Tarczą 4.0 wprowadzone zostały m.in. rozwiązania mające na celu wyeliminowanie negatywnego wpływu epidemii na obowiązujące JST reguły fiskalne.

Część tych rozwiązań dotyczy nie tylko roku 2020. Rozwiązanie polegające na wyłączeniu z indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia zobowiązań zaciągniętych w związku z ubytkiem dochodów JST wynikającym z wystąpienia epidemii ma charakter długoterminowy - tzn. spłata zobowiązania (pożyczki, kredytu, obligacji) będzie poza limitem przez cały okres jego spłaty.

Mając na uwadze utrzymujący się stan epidemii oraz wychodząc naprzeciw postulatom przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, w ustawie z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. poz. 2400) wprowadzono regulacje przedłużające na rok 2021 obowiązywanie rozwiązań uelastyczniających zarządzanie samorządowymi finansami w zakresie reguł fiskalnych. Zmiany te zawarte są w przepisach art. 78-80. Utrzymanie poluzowania reguł fiskalnych wynikających z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych pozwoli skuteczniej przeciwdziałać skutkom wywołanym epidemią oraz zapewni samorządom terytorialnym większą zdolność finansową, w tym również inwestycyjną.

W związku z dynamiczną sytuacją epidemiczną i wprowadzeniem kolejnych obostrzeń wprowadzono rozwiązania, które pozwolą na udzielenie **dodatkowego** wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego położonym na obszarach górskich. Regulacje w tym zakresie zawarte są w uchwale nr 6 Rady Ministrów z dnia 12 stycznia 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (MP z 2021 r., poz. 26). Uchwała ta przewiduje wsparcie inwestycyjne dla gmin górskich, w kwocie całkowitej 1 000 000 tys. zł, z przeznaczeniem na zakupy inwestycyjne lub inwestycje w ogólnodostępną infrastrukturę turystyczną oraz w infrastrukturę komunalną związaną z usługami turystycznymi. Jest to odpowiedź na apel gmin, których gospodarka w znacznym stopniu opiera się na turystyce. Dostrzeżona została trudna sytuacja w regionach gdzie okres zimowy, szczególnie świąteczno-noworoczny i ferii zimowych, jest wysokim sezonem turystycznym, przynoszącym znaczne wpływy do budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Dzięki tej pomocy skorzysta cała społeczność gminna. Namacalny i trwały efekt inwestycji przełoży się na atrakcyjność turystyczną poszczególnych miejscowości i będzie narzędziem do budowania różnorodnej, bogatej oferty turystycznej. To z kolei będzie mieć wpływ na przyciągnięcie turystów, w następstwie czego ponownie możemy mówić o wsparciu branży turystycznej.

Z poważaniem
Dominik Borek
dyrektor departamentu

[podpisano elektronicznie]